

CAMERA DE DIPUTADOS	
MESA DE ENTRADA	
19 DIC 2005	
SEC. 1	HORA 15:00

*Proyecto de ley*



**TITULO**  
**CREACIÓN DEL REGISTRO ESPECIAL DE ANTECEDENTES DE**  
**PERSONAS CONDENADAS POR DELITOS CONTRA LA LIBERTAD**  
**SEXUAL**

- Artículo 1° - Créase dentro de la órbita del Registro Nacional de Reincidencia, un Registro Especial de Antecedentes de Personas Condenadas por Delitos contra la Libertad Sexual.-
- Artículo 2° - En dicho Registro se establece el nombre completo del condenado, su domicilio, datos filiatorios, fecha de nacimiento y demás datos personales que permitan la identificación fehaciente del individuo a ser registrado.-
- Artículo 3°- Asimismo deberá consignarse con carácter adicional a la información obrante en el Registro Nacional de Reincidencias, los datos e información genética del reincidente.
- Artículo 4°- El Registro Especial de Antecedentes de Personas Condenadas por Delitos contra la Libertad Sexual actualizará en forma permanente la información referida a la ubicación y paradero vigente de las personas sujetas al mismo.
- Artículo 5°- El trabajo de individualización de estos desplazamientos físicos del registrado, así como todas las actividades que provean a su efectiva reinserción social, estarán a cargo del Patronato de Liberados o de la dependencia que cumpla las funciones de este en el ámbito provincial correspondiente. El Patronato o su similar suministrarán al Registro informes bimestral sobre el avance de la persona en su proceso de reinserción, informes que serán debidamente anotados en su legajo.-
- Artículo 6° - El Registro Especial de Antecedentes de Personas Condenadas por Delitos contra la Libertad Sexual notificará automática y permanentemente a las autoridades municipales, policiales y escolares del municipio en el cuál se encontraran residiendo las personas registradas.
- Artículo 7° - La caducidad de la registración se producirá a los diez años de haberse cumplido la última condena.-
- Artículo 8° - Toda persona u organización no gubernamental que acredite ante el Registro Especial un interés legítimo, podrá solicitar información sobre si una persona se encuentra o no, incluida en dicho registro. Las ONG's a que se hace referencia deberán

  
PAOLA ROSANA SPÁTOLA  
DIPUTADA DE LA NACION



# Proyecto de ley

ser previamente legitimadas mediante resolución del Poder Ejecutivo, para requerir los informes.-

Artículo 9º- De forma.-

Paola Spatola  
Diputada de la Nación



3

**FUNDAMENTOS**

Señor Presidente:

Todos los crímenes por su propia naturaleza resultan jurídicamente reprochables, mediante la aplicación de la correspondiente sanción penal. Sin embargo, por sus secuelas sobre la víctima y su grupo familiar, así como para la sociedad toda, se encuentran entre aquellos de mayor gravedad los ataques contra la libertad sexual de la persona. Es así que delitos como el abuso sexual o la violación se encuentran entre los más abominables y condenables por sus efectos antes mencionados.

Tales delitos tienen una característica que los distingue de la mayoría de aquellos que tipifica el Código Penal: la habitualidad es mucho más frecuente, la reincidencia se produce en porcentajes alarmantemente mayores que en los demás casos. Reconocidos estudios psiquiátricos demuestran que el delincuente sexual no es en general psicótico, ni un insano, ya que reconoce la calidad de sus actos, comprende su criminalidad y está en pleno uso de sus facultades al cometerlo, lo que le permite dirigir sus acciones con libertad. Los estudios indican que no sólo no cometería el hecho si hubiera alguien que lo viera, sino que tampoco lo haría si pensara que hay alguna posibilidad de ser apresado. Así en general debe admitirse que quien comete estos crímenes sabrá de antemano de la imborrabilidad de alguna de sus consecuencias; el fin no será éste sino otro factor disuasivo para quien se vea tentado a incurrir en tal conducta.

Este hecho ha originado en diversos países el dictado de legislaciones especiales tendientes a paliar un flagelo que se multiplica. Así es como en estados con un evolucionado y sofisticado concepto de los Derechos Humanos, como el de Francia, la ley obliga a aplicar un seguimiento a los reincidentes sexuales que abandonan la prisión, que incluye atención médica a cargo de dos facultativos. Tras las últimas reformas legislativas, todo condenado por este tipo de delitos está obligado también a declarar cualquier cambio de domicilio. El Gobierno no sólo ha creado un fichero específico de delincuentes sexuales, sino que ha ampliado las facultades de la policía para poder retener las huellas biológicas (ADN) de los implicados en este tipo de crímenes, incluso aunque no hayan sido formalmente condenados. Las propuestas para mejorar el sistema en ese país son diversas e incluyen la de la vigilancia electrónica sobre los criminales

  
PAOLA ROSANA SPATOLA  
DIPUTADA DE LA NACION



4

más peligrosos, dispositivo que se sumaría a los existentes sobre el seguimiento personalizado bajo la tutela del juez de aplicación de penas.

El discurso del Ministro de Justicia Francés Pascal Clément para el lanzamiento de este Registro al que llaman Fichero Judicial Nacional Automatizado de los Autores de Infracciones Sexuales, revela las prioridades de la política gala en tanto a los delitos de este tipo. “Estas agresiones son un ataque inaceptable a la dignidad de las personas. Constituyen un traumatismo que no desaparece... La creación de un Fichero Judicial Nacional Automatizado de los Autores de Infracciones Sexuales (FIJAIS) tiene por objeto evitar la repetición y acelerar la búsqueda de los autores de estas infracciones... La seguridad es una prioridad del Gobierno y el FIJAIS señala una nueva etapa en la modernización de la justicia. Por último, el FIJAIS traduce la voluntad de la Justicia de colocar a las víctimas en el corazón de su política penal. Tengo en efecto la firme convicción que la víctima debe ser nuestra línea del horizonte, en cumplimiento de los valores republicanos. De fácil acceso, la Justicia debe ser reactiva para que los Franceses estén protegidos mejor...”.

En referencia al derecho a la intimidad Clément expresó que “una justicia moderna exige la garantía del respeto a la vida privada, y es uno de los desafíos principales que este fichero supo rescatar...la vía elegida en cuanto a identificación de los autores de infracciones sexuales es especialmente notable. En algunos países la prensa hace público el nombre de los delincuentes sexuales, suministrándoles a la venganza popular y a la amenaza permanente de la justicia privada, una herramienta que resulta inaceptable. Al contrario, este fichero se ajusta a nuestros principios. Nos permitirá garantizar mejor la seguridad de los franceses y nos permitirá guardar esta información confidencial”.

Este es precisamente el sentido que tiene el presente proyecto. La identificación y seguimiento de los delincuentes para efectuar una prevención eficaz, y por otro lado la guarda y custodia de esos datos, exclusivamente para las autoridades competentes, a fin de resguardar los derechos del registrado.

Por su parte Gran Bretaña puso en vigencia un sistema de vigilancia para violadores y otros delincuentes sexuales utilizando la tecnología GPS. Una etiqueta o pulsera electrónica informa de su paradero a un ordenador central, y hace saltar las alarmas si se aproximan a zonas prohibidas o rompen el toque de queda o las condiciones de su

  
PAOLA ROSANA SPATOL  
DIPUTADA DE LA NACIÓN



Las Islas Malvinas, Georgias del Sur  
y Sandwich del Sur son Argentinas

## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

libertad condicional. Para este fin el Estado británico ha subcontratado a empresas privadas de seguridad para el seguimiento de los sujetos y la operación de los ordenadores del control central. Dependiendo del grado de peligrosidad, la vigilancia es activa (24 horas), o pasiva (un informe periódico de sus movimientos, generalmente por la noche).

Incluso este sistema ha desatado la adhesiones de los organismos de Derechos Humanos, puesto que permite que una serie de delincuentes se encuentren en libertad vigilada y no en la cárcel. Por un lado se facilita la rehabilitación y reinserción social de los convictos, y por otro se les disuade de reincidir con el recordatorio constante de que ningún movimiento pasa desapercibido. Además el gobierno británico opera desde 1997 un registro de delincuentes sexuales en el que figuran 24.500 nombres -un promedio de 46 por cada 100.000 habitantes-, y que resulta especialmente polémico porque no es necesaria una sentencia para ser incorporado a la lista.

Otro país donde se han buscado soluciones a este flagelo es Alemania. El Parlamento teutón elaboró una ley sobre "custodia de seguridad". Su principal innovación es que podrá aplicarse no sólo a reincidentes, sino también a los condenados por primera vez. Ahora se debate en ese mismo recinto la imposición de penas mas duras.

A su vez, Australia está probando nuevos métodos para acabar con la reincidencia de autores de delitos sexuales. Las autoridades tienen un registro de condenados por este tipo de ofensas, pueden encarcelarlos de forma indefinida, impedirles la relación con el exterior sin un supervisor y recomendarles la castración química voluntaria.

Una de las nuevas estrategias, es el primer registro nacional de autores de delitos sexuales graves, que unifica y comparte la información de la que dispone cada estado de la federación. La legislación creadora del registro tiene efectos retroactivos y todos los condenados en los últimos ocho años estarán inscritos. Sus datos personales están acompañados de fotografía, huellas digitales, ADN, residencia, lugar de trabajo, modelo de coche y planes de viaje.

En los Estados Unidos se legisló un grupo de normas, denominado "Ley Megan", cuya consecuencia es un plexo normativo preventivo que incluye la creación de un Registro de Condenados por delitos sexuales. Ese conjunto de leyes surge porque los autores en este caso resultan ser "reincidentes" y considerados de alto riesgo, y se enfatiza en que

ROSA SPATOLA  
DIPUTADA DE LA NACION



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

Las Islas Malvinas, Georgias del Sur  
y Sandwich del Sur son Argentinas

los padres de las víctimas podrían haber evitado los hechos, en caso de conocer las circunstancias personales de los agresores. El hecho de que los padres de los menores y la sociedad en su conjunto no tuvieran conocimiento de los imputados en hechos de estas características y con reincidencia fue el detonante y la causal de legislaciones que intentan alertar a terceros sobre la necesidad de tomar recaudos por la peligrosidad de determinados delincuentes.

El motivo es así proteger a la sociedad autorizando a liberar los datos de condenados por delitos sexuales que residieran en un vecindario, municipio o localidad determinada.

Claro está que en contra podrá argumentarse que se pondría en juego la posibilidad, y consecuente derecho, de quien, condenado por un delito sexual y que hubiera cumplido su pena, se reivindicque u obtenga un olvido social de sus conductas pasadas. Pero estos derechos individuales tienen la limitación que el mismo artículo 14 de la Carta Magna establece. Los derechos se ejercen "conforme a las leyes que reglamenten su ejercicio".

Cierto es que la normativa propuesta produce una colisión de derechos, entre el reconocido a la intimidad de las personas, y el derecho a la seguridad, a la libertad sexual, y a la vida en muchos casos, por el otro lado. Siendo que el presente no es el único caso en que se produce tal impacto entre derechos, el criterio jurídico general, es que aquél que revista mayor importancia social deberá imponerse sobre el otro, con las restricciones imprescindibles, para que el menoscabo sufrido por el derecho de menor cuantía, sea el mínimo indispensable.

En ese sentido debe tenerse en cuenta el informe presentado entre otros por el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS); el Comité Latinoamericano para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM), y FLACSO entre otras muchas entidades reconocidas relacionadas con los derechos humanos; a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), adoptada por la Asamblea General de la ONU el 18 de diciembre de 1979, que entró en vigor desde el 3 de septiembre de 1981, y fue ratificada por la República Argentina en mayo de 1985, adquiriendo jerarquía constitucional a partir de la reforma de 1994.

Dicho informe explica que "Por todas estas falencias, la violencia sexual contra las mujeres sigue siendo una acción generalmente impune, del cual son víctimas, mayoritariamente, las mujeres jóvenes, sobre todo aquéllas que tienen una necesidad

PAOLA ROSANA SPATC,  
DIPUTADA DE LA NACION



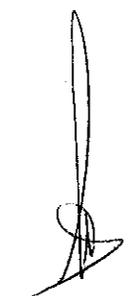
imperiosa de conservar el trabajo. Su real importancia y existencia son muy difíciles de establecer, por la falta de registros confiables”.

Por otra parte se resalta que “en sus recomendaciones del año 2000 al gobierno argentino, el Comité de Derechos Humanos manifestó en el párrafo 15: “...el Comité considera inquietante que, pese a importantes progresos, las actitudes tradicionales hacia la mujer sigan ejerciendo una influencia negativa en su disfrute de los derechos enunciados en el Pacto. Preocupa en especial al Comité la alta incidencia de casos de violencia contra mujeres, incluidas la violación y la violencia doméstica”.

En definitiva el mismo dictamen establece una conclusión fundamental, “como se advierte, las recomendaciones del Comité de Derechos Humanos del año 2000 ya mencionadas han sido insuficientemente tomadas en cuenta. Las organizaciones que suscriben el presente informe creemos necesario que el Estado profundice su accionar para la creación de conciencia y la transversalización del tema dentro de las restantes agencias del Estado (salud, educación, etc.), el monitoreo y el seguimiento estadístico. En tal sentido, proponemos la creación de un Registro Nacional Unificado de denuncias de violencia doméstica (de modo de facilitar el rastreo de antecedentes cuando existen denuncias en diferentes localidades) y un Sistema único de estadísticas sobre violencia, diseñado sobre la base de indicadores comunes específicos”.

El reclamo de Registros para identificar reincidentes ya ha sido aceptado por el Estado Argentino. Basta citar como antecedente la creación del Registro Nacional de Antecedentes de Tránsito (RENAT) que obra en la órbita del Ministerio de Justicia, y que informa los antecedentes de todos los que hayan cometido delitos o infracciones en la materia, a las autoridades que deben emitir la licencia de conducir o a todos los organismos de derechos humanos en la materia que lo requieran.

En los presentes fundamentos cabe hacer propios además, los esgrimidos por la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con motivo de la sanción del Registro de Deudores Alimentarios Morosos. Dice en la fundamentación de dicha norma: “Que motiva la presentación de este proyecto nuestra convicción de que la obligación alimentaria y su cumplimiento es un problema social cuya repercusión involucra a muchas personas y no sólo a las afectadas directamente. La disfunción social que provoca el incumplimiento de la obligación mencionada expande su onda en diversos órdenes y estratos de la sociedad. Que el derecho alimentario supone el derecho a la vida”. En el debate por la sanción de la norma que creó el Registro se destacó la



PAOLA ROSANA SPATOLA  
DIPUTADA DE LA NACION



H. Cámara de Diputados de la Nación

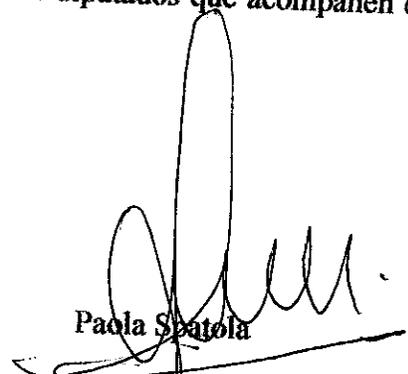


Las Islas Malvinas, Georgias del Sur  
y Sandwich del Sur son Argentinas

intervención de la legisladora Alicia Pierini que explicó que “no creemos que su naturaleza sea del orden de la punición sino, muy por el contrario, del orden de la dignificación”.

Si todas estas especificaciones resultaron válidas para avalar el derecho a la percepción de alimentos, cuando más lo serán para resguardar el derecho a la libertad y la salud sexual y psíquica de las mujeres y niños que son las víctimas habituales de este tipo de hechos.

En fin, pese a la colisión de derechos la característica abominable del delito a registrar, sus consecuencias gravísimas en la víctima, su entorno familiar y la sociedad toda, así como las características de la reincidencia en estos casos, y la indefensión de las entidades públicas y privadas frente al problema, nos exigen soluciones urgentes, claras y preventivas. Es por eso que propongo la creación dentro del Registro Nacional de Reincidencia, de un Registro Especial de Antecedentes de Personas Condenadas por Delitos contra la Libertad Sexual, y solicito a los señores diputados que acompañen el proyecto de ley.

  
Paola Spatola  
Diputada de la Nación

- A las comisiones de Legislación Penal y Justicia